

nr. 2612 P.S.G.
data 24/10/2005

Biro de primenot al Senatului
Bp. 328 9.11.2005



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă intitulată Legea tinerilor*,
inițiată de 9 deputați, aparținând Grupurilor parlamentare ale PNL,
PD, UDMR (Bp. 328/2005)

I. Principalele reglementări

Potrivit art. 1, propunerea legislativă reglementează cadrul juridic necesar asigurării de condiții sociale, culturale, economice și organizatorice, favorabile afirmării și împlinirii tinerilor, conform necesităților și aspirațiilor acestora.

Potrivit *Expunerii de motive*, inițiativa legislativă parlamentară vizează crearea cadrului „*necesar încurajării, creșterii, participării tinerilor și îmbunătățirea calității vieții acestora*”.

Totodată, se prevede că statul are obligația de a asigura *„tinerilor șanse egale, acces la informații, consiliere și consultanță pentru carieră, educație pentru participare”*.

Astfel, prin prezenta propunere legislativă se pune accentul pe *„construirea și implementarea unei politici eficiente de tineret în parteneriat cu reprezentanții societății civile instituționalizate de tineret”*, cu realizarea unei reforme a *„instituțiilor statului din perspectiva atitudinii față de viața tinerilor în România”*.

II. Observații și propuneri

A. Observații generale

1. În situația în care prin prezenta propunere se preconizează constituirea cadrului general de reglementare în această materie - tineretul - este necesară intervenția legislativă asupra actelor normative conexe, în principal:

- Legea învățământului nr. 84/1995, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr. 146/2002 privind regimul juridic al fundațiilor județene pentru tineret și a municipiului București, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr. 646/2002 privind sprijinul acordat de stat tinerilor din mediul rural, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr. 15/2003 privind sprijinul acordat tinerilor pentru constituirea unei locuințe proprietate personală;

- Legea nr. 157/2004 privind instaurarea bursei speciale "Guvernul României" pentru formarea managerilor din sectorul public;

- Hotărârea Guvernului nr. 198/2002 privind înființarea Agenției Naționale pentru Sprijinirea Inițiativelor Tinerilor - ANSIT;

- Hotărârea Guvernului nr. 34/2003 privind înființarea Centrului Național de Excelență;

- Hotărârea Guvernului nr. 763/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției pentru Sprijinirea Studenților;

- Hotărârea Guvernului nr. 384/2005 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Tineret.

2. Dat fiind obiectul de reglementare al propunerii legislative, considerăm că, pentru fundamentarea unor soluții legislative de durată, în domeniul tineretului, în perspectiva aderării la Uniunea Europeană, trebuie avute în vedere următoarele:

- Carta Albă a tineretului adoptată de Comisia Europeană în 2001, nepublicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene;

- Decizia nr. 1031/2000/CE a Parlamentului European și a Consiliului Uniunii Europene din 13 aprilie 2000, prin care se stabilește Programul de acțiune al Comunității Europene în ceea ce privește tineretul (Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L nr. 117/18.05.2000);

- Decizia nr. 790/2004/CE a Parlamentului European și a Consiliului Uniunii Europene din 21 aprilie 2004, prin care se stabilește un program de acțiune comunitară pentru promovarea organismelor active la nivel european, în domeniul tineretului (Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L nr. 138/30.04.2004);

- Convenția Europeană asupra promovării serviciului de voluntariat transnațional pe termen lung pentru tineret, încheiată la Strasbourg la 11 mai 2000, aprobată prin Legea nr. 213/2003.

B. Observații și propuneri pe text

1. Pentru a fi respectate prevederile art. 40 alin. (2) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată*, cu modificările și completările ulterioare, propunem includerea în textul inițiativei legislative a formulei introductive "*Parlamentul României adoptă prezenta lege.*"

2. Referitor la **art. 3 lit. a)** - definirea noțiunii de *tineri* - propunem să se înlocuiască limita minimă de vârstă de 14 ani cu cea de 18 ani, iar cea maximă cu 35 de ani (în loc de 34 de ani), deoarece convențiile internaționale ratificate de România definesc persoanele până la 18 ani ca fiind copii. În conformitate cu normele internaționale vârsta maximă propusă este de 35 de ani.

Definirea noțiunii de *tineri* ce cuprinde persoanele fizice care au calitatea de cetățeni și au vârsta cuprinsă între 14 ani și 34 de ani atrage - conform dispozițiilor art. 8-11 din Decretul nr. 31/1954 privind persoanele fizice și juridice, cu modificările și completările ulterioare - distincția de regim juridic între tinerii minori și tinerii majori, de care ține cont legislația în materiile penală, procesual penală, a relațiilor de familie și care are consecințe deosebit de importante în materie civilă și comercială.

În plus, în ceea ce privește condiția de a avea calitatea de cetățeni, menționăm că dispozițiile art. 49 din Constituția României, republicată, fac referiri cu caracter general la: copii, minori, tineri. Dispozițiile art. 18 alin. (1) din legea fundamentală precizează că *"cetățenii străini și apatrizii care locuiesc în România se bucură de protecția generală a persoanelor și a averilor, garantată de Constituție și de alte legi"*.

Reglementarea din prezenta propunere definește noțiunea de tineri, însă, în ansamblul său nu precizează consecințele pe care distincția între tinerii minori și cei majori din dreptul românesc, în general, le poate avea, de exemplu, asupra implicării tinerilor în luarea deciziilor care îi afectează, prin ce modalități concrete tinerii care nu au atins vârsta majoratului ar putea fi implicați în viața societății din punctul de vedere al procesului decizional.

3. Sub aspect organizatoric, la **art.4** se propune înființarea Comitetului Român pentru Tineri (CRT) fără a se preciza care este statutul juridic al acestui for de dezbatere a politicilor pentru tineri, precum și modalitatea de funcționare, astfel încât nu se pot calcula influențele financiare care ar rezulta din aplicarea prevederilor art.8 referitoare la realizarea de către Autoritatea Națională pentru Tineret a condițiilor financiare necesare funcționării acestui Comitet.

4. Prin dispozițiile **art. 4-16** se preconizează înființarea Comitetului Român pentru Tineri, Consiliului Tineretului din România și a Consiliului Regional din România, pentru ultimele două propunându-se constituirea ca persoane juridice de drept privat, în timp ce statutul Comitetului Român pentru Tineri rămâne neprecizat.

Menționăm că, la nivel guvernamental, se preconizează ca, la nivel guvernamental, prin *Hotărârea Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente*, activitatea din domeniul tineretului a fost dată în sarcina Consiliului interministerial pentru educație, cultură, cercetare, tineret, sport și minorități.

5. Propunem eliminarea sintagmei "*parlamentare*" de la **art. 5 lit. c)**, deoarece aceasta limitează, în mod nejustificat, posibilitatea participării în CRT numai a reprezentanților organizațiilor de tineret și studenți ale partidelor parlamentare, instituindu-se astfel o discriminare între organizațiile de tineret ale partidelor politice parlamentare și cele ale partidelor politice neparlamentare.

6. Dispozițiile propuse la **art. 6**, prin care se prevede ca între activitățile CRT să se numere și "*propunerea de proiecte în domeniul tineretului*", nu circumstanțiază sfera acestor proiecte, fiind evident că nu poate fi vorba de proiecte de acte normative, atâta timp cât statutul acestui Comitet nu a fost reglementat ca fiind de autoritate publică.

7. În **Titlul II** din propunerea legislativă nu se regăsesc dispoziții cu privire la actul și modalitatea și, eventual, termenul în care va fi aprobat Regulamentul de organizare și funcționare al CRT, precum și statutul Consiliului Tineretului din România și al Consiliului Regional de Tineret din România.

8. Referitor la **art.9** și **art.13**, menționăm că dispozițiile legale în materie pentru înființarea persoanelor juridice de drept privat, fără scop patrimonial este *Ordonanța Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare*. De asemenea, modalitatea obținerii statutului de persoană juridică de utilitate publică este reglementată de același act normativ.

Prin urmare dreptul de asociere - drept constituțional - se poate exercita și prin modalitățile prevăzute de *Ordonanța Guvernului nr.26/2000*.

9. Referitor la **art. 11**, se impune reglementarea modului și a condițiilor în care o structură neguvernamentală de tineret are reprezentare națională.

10. În cuprinsul **art. 12** și **art.16** se face trimitere la *"Legea Consiliului Tineretului din România și a Consiliilor Regionale de Tineret din România"* care face parte din pachetul de legi destinat tinerilor intitulat *"Legile Tinerilor"*. Precizăm că această trimitere poate fi făcută în cuprinsul Expunerii de motive a propunerii, însă nu și în cuprinsul actului normativ, deoarece potrivit dispozițiilor art. 48 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, *"Dacă norma la care se face trimitere este cuprinsă în alt act normativ, este obligatorie indicarea titlului acestuia, a numărului și a celorlalte elemente de identificare"*, or, în cazul de față, fiind vorba de două proiecte de acte normative, trimiterea la dispozițiile lor nu poate să opereze.

11. Dispozițiile **art. 17** din propunerea legislativă, potrivit căroră *"Parlamentul reglementează cadrul juridic necesar din domeniul tineretului"*, reiau, în esență, prevederile art. 61 alin. (1) din Constituția României, republicată, potrivit căroră *"Parlamentul este organul reprezentativ suprem al poporului român și unica autoritate legiuitoare a țării"*, existând însă riscul ca textul propunerii mai sus citat să fie interpretat în sensul că *numai* Parlamentul poate reglementa în domeniul tineretului, ceea ce este excesiv, dat fiind că unele aspecte în acest domeniu pot fi reglementate prin legislație secundară.

12. Referitor la precizarea din finalul **art. 18** conform căreia *"Guvernul va prezenta din doi în doi ani astfel de rapoarte"* cu privire la politicile din domeniul tineretului, considerăm că este necesar să se circumstanțieze cărei structuri din cadrul Guvernului îi revine această obligație, dat fiind că Guvernul dispune de numeroase structuri și că, potrivit legii fundamentale, Guvernul face parte din puterea executivă a statului și *"asigură realizarea politicii interne și externe a țării și exercită conducerea generală a administrației publice"* - alin. (1) al art. 102 din Constituția României, republicată. În această calitate, Guvernul asigură armonizarea legislației naționale cu legislația

europăană, inclusiv în domeniul tineretului, în aceste condiții precizările de la **art.21** putând fi eliminate.

De asemenea, considerăm că nu sunt suficient de clare prevederile cuprinse în **Capitolul II** al **Titlului III** prin care se instituie anumite obligații pentru Guvernul României în domeniul politicilor de tineret.

Prin urmare, propunem reformularea prevederilor de la Capitolul II - Obligațiile Guvernului României, în sensul stabilirii obligațiilor care revin organelor administrației publice potrivit competențelor acestora în domeniul politicilor de tineret.

13. În legătură cu dispozițiile **art.23** și **art.24** - care se referă la statutul Autorității Naționale pentru Tineret și la atribuțiile acesteia - considerăm că aceste texte trebuie eliminate, deoarece sunt identice cu prevederile art. 1 și art. 2 alin. (2) din *Hotărârea Guvernului nr. 384/2005 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Tineret*, pe care le reiau, fiind necesară evitarea instituirii unor paralelisme ale reglementării, potrivit dispozițiilor art. 15 din Legea nr. 24/2000, republicată.

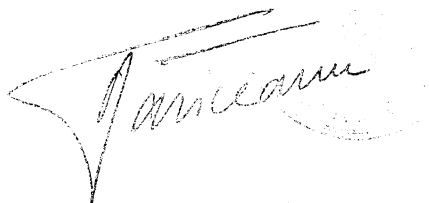
14. Dispozițiile **art. 25-27** - care stabilesc modul de implicare a tinerilor în procesul decizional, în cazul dezbaterii la nivelul consiliilor locale și județene a unor "*probleme de interes în domeniul tineretului*" - ar trebui corelate, în sensul că, pe de o parte, prevederile art. 26 alin. (2) și alin. (3) reglementează pentru reprezentanții structurilor asociative neguvernamentale de tineret, *posibilitatea* de a participa la ședințele comisiilor de specialitate ale consiliilor județene (referitor la care nu se precizează modul de constituire), iar pe de altă parte, prevederile art. 27 au în vedere *obligația* comisiilor și a consiliilor județene de a organiza "*proceduri de consultare a structurilor neguvernamentale de tineret și pentru tineret.*"

Considerăm, de asemenea, că participarea, fie obligatorie, fie facultativă, a reprezentanților respectivelor structuri nu este în sine o modalitate suficientă pentru implicarea tinerilor în viața publică.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul susține adoptarea propunerii legislative sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor de la punctul II.**

Cu stimă,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', enclosed within a faint, irregular oval border.

Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului